



ПРАВИЛА, ПРОЦЕДУРИ И КРИТЕРИИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ГРАЖДАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ В КОНСУЛТАТИВНИ ОРГАНИ

РАЗДЕЛ I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тези правила уреждат общите положения, реда и условията за определяне на:

1. представители на граждански организации в консултативни органи, създадени към централен орган на изпълнителната власт, в чийто състав е предвидено участие на представители на граждански организации;

2. независими експерти в работата/състава на консултативни органи.

(2) Правилата се прилагат, доколкото в акта за създаването на съответния консултативен орган или правилника за дейността му не е установено друго.

(3) Правилата не се прилагат за определяне на представители в консултативни органи, чрез които се осъществява социалния диалог.

Чл. 2. (1) Гражданските организации, които могат да определят свои представители в консултативни органи, следва да имат отношение към дейността на съответния орган.

(2) В съответствие с акта за създаването на съответния консултативен орган, представителите на граждански организации могат да бъдат членове и/или наблюдатели.

(3) Представителите на граждански организации в консултативен орган се определят за срок от 4 години, освен ако в акта за създаване на консултативния орган не е предвидено друго.

(4) Представителите на граждански организации не получават възнаграждение за участието си в работата на консултативния орган.

Чл. 3. (1) Граждански организации, които имат отношение към дейността на конкретен консултативен орган, в чийто състав е предвидено участие на представители на граждански организации, могат да заявят своя интерес към работата на консултативния орган до неговия ръководител.

(2) Ръководителят на консултативен орган или определено от него лице/звено води публичен регистър на организациите, заявили интерес към работата на



консултативния орган, който е свободно достъпен чрез интернет страницата на съответната институция и чрез Портала за консултативните съвети – <http://saveti.government.bg>.

Чл. 4. (1) Принципите за определяне на гражданските организации, които могат да излъчат свои представители в консултативни органи са:

1. върховенство на обществения интерес;
2. съответствие с целите на съответния консултативен орган;
3. публичност и прозрачност на всички етапи от процедурата за определяне на представителите на граждански организации в консултативните органи;
4. равнопоставеност на гражданските организации при участие в процедура за определяне на техни представители в консултативни органи.
5. автономност на гражданските организации при определяне на кандидатите за участници в консултативните органи;
6. насърчаване партньорството между гражданските организации;
7. предварително обявяване на сферите на дейност и интереси на гражданските организации и на кандидатите за участници в консултативните органи.

(2) Принципите по т. 1-4 и 7 се прилагат съответно и при определяне на независимите експерти в работата/състава на консултативни органи.

Чл. 5. При определяне или при обновяване на състава на консултативни органи, в чийто състав е предвидено участие на представители на граждански организации, се провежда публично оповестена процедура за определяне на представители на граждански организации в консултативни органи, която включва:

1. подбор на граждански организации, имащи отношение към дейността на съответния консултативен орган, които съвместно да определят свой или свои представители в него;
2. определяне на представител/и на организациите по т. 1 в съответния консултативен орган.

РАЗДЕЛ II.

КРИТЕРИИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ГРАЖДАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ В КОНСУЛТАТИВНИ ОРГАНИ

Чл. 6. Лицата, определени като представители на граждански организации в консултативни органи следва да отговарят на изискванията, определени в акта за създаване на съответния консултативен орган или правилника за дейността му, а ако такива не са предвидени – на предвидените в този раздел критерии.



по проект **"АДМИНИСТРАЦИЯТА И ГРАЖДАНСКО ОБЩЕСТВО – ПАРТНЬОРСТВО В УПРАВЛЕНИЕТО"**, реализиран с безвъзмездната финансова помощ на Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, BG05SFOP001-2.001-0002

Чл. 7. (1) Гражданските организации, които могат да излъчват представители в съответния консултативен орган следва да:

1. са регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на дейности в обществена полза или да са признати като представителни организации, по ред определен в нормативен акт;

2. са спазвали изискванията по чл. 40, ал. 2 и 3 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел;

3. нямат задължения към държавата или към общината по седалище на организацията, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган;

4. притежават най-малко 3 години опит в изпълнение на дейности в областта на компетентност на съответния консултативен орган.

(2) Ръководителят на консултативният орган може мотивирано да определи и допълнителни критерии за организациите по ал. 1, като:

1. участие в мрежи на граждански организации и/или в международни организации;

2. опит в разработване, изпълнение, мониторинг и оценка на стратегически или програмни документи и/или проекти, и/или инициативи;

3. утвърден опит в комуникацията и/или защита, и/или изразяването на интересите на физически и/или юридически лица, регулирането на чиято дейност е включено в обхвата на компетентност на съответния консултативен орган;

4. опит в участие в консултативни органи.

(3) Гражданските организации по ал. 1 не могат да членуват в организации, признати за представителни организации, по ред определен в нормативен акт.

(4) Гражданските организации по ал. 1 не могат да бъдат свързани лица.

Чл. 8. (1) Гражданските организации, участващи в процедура за определяне на свои представители в консултативни органи, представят информация за своя правен статут, предмет на дейност и капацитет, както следва:

1. наименование на организацията и Единен идентификационен код (ЕИК) на регистрацията в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел;

2. уставни цели и дейности на организацията, както и тяхното съответствие с предмета на дейността на съответния консултативен орган;



3. капацитет на организацията, включващ:
 - а) описание на предходен опит;
 - б) човешки ресурси, в т.ч. членски състав, ако е приложимо; численост на персонала на организацията; численост на доброволците, които организацията може да мотивира и мобилизира;
 - в) опит в участие в консултативни органи.
 4. друга информация, съобразно определените критерии.
- (2) Информацията по ал. 1 се представя чрез заявление за участие, по образец, утвърден от ръководителя на съответния консултативен орган.

Чл. 9. (1) За представител на граждански организации в консултативен орган може да бъде определено лице, което:

1. не е осъждано за престъпление с влязла в сила присъда, освен ако е реабилитирано;
 2. има минимум 3 години опит в сферата на компетентност на съответния консултативен орган;
 3. е член на върховен орган или на управителен орган, или е в договорни отношения с някоя от организациите, които го предлагат.
- (2) Съответствието с изискванията по ал. 1 се удостоверява с декларация.
- (3) Критериите по ал. 1, т. 1 и 2, се прилагат съответно и за независимите експерти, които се включват в работата на консултативни органи, освен ако в акта за създаване на консултативния орган или правилника за дейността му не е предвидено друго.

РАЗДЕЛ III.

ПРОЦЕДУРИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ГРАЖДАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ В КОНСУЛТАТИВНИ ОРГАНИ

Чл. 10. За определяне на представители на граждански организации в състава на консултативен орган се провежда публична процедура, включваща:

1. откриване на процедурата за определяне на представители на граждански организации в консултативния орган;
2. заявяване на интерес от граждански организации, които имат интерес от участие при определянето на представители в консултативни органи;



3. определяне на гражданските организации, които отговарят на критериите за излъчване на представител/и в консултативния орган;
4. определяне на представител/и на гражданските организации по т. 2 в консултативния орган;
5. издаване/приемане на акт за включване на представителя/ите на гражданските организации в консултативния орган.

Чл. 11. (1) Откриването на процедурата за определяне на представители на граждански организации в консултативния орган се оповестява чрез публикуване покана за заявяване на интерес към граждански организации. Поканата се публикува едновременно на интернет страницата на съответната администрация и на Портала за консултативните съвети. Поканата се изпраща и до организациите, вписани в регистъра по чл. 3, ал. 2.

(2) Поканата по ал. 2 съдържа:

1. наименование на консултативния орган, неговите цели и области на компетентност;
2. информация за състава на консултативния орган, включително предвидения брой представители на граждански организации;
3. критериите за подбор на граждански организации, които ще излъчат свой/и представител/и в съответния консултативен орган;
4. изисквания към представителя/ите на гражданските организации в съответния консултативен орган;
5. сроковете за провеждане на процедурата;
6. адрес за подаване на писмени заявления за участие, както и електронен адрес за подаване на заявления за участие по електронен път;
7. друга подходяща информация.

(3) Срокът за заявяване на интерес от гражданските организации не може да бъде по-кратък от 15 работни дни от датата на публикуване на поканата.

Чл. 12. (1) Граждански организации могат да заявят интерес за участие в процедурата чрез подаване на заявление за участие по чл. 8, ал. 2.

(2) Начинът за подаване на заявлението за участие се избира от съответната организация.

Чл. 13. (1) В срок до 10 работни дни след изтичането на срока по чл. 11, ал. 3 ръководителят на консултативния орган определя гражданските организации, които отговарят на определените критерии.



(2) Ръководителят на консултативния орган уведомява гражданските организации, участвали в процедурата за резултатите по ал. 1 и мотивите за тях.

(3) Организацията, за която е установено, че не отговарят на определените критерии могат, в срок до 5 работни дни от уведомяването да правят възражения до ръководителя на консултативния орган.

(4) След разглеждане на възраженията се изготвя списък на гражданските организации, които отговарят на определените критерии, съгласно целта и областите на компетентност на консултативния орган. Списъкът се публикува по реда на чл. 11, ал. 1.

(5) Ръководителят на консултативния орган уведомява писмено гражданските организации по ал. 4 и отправя покана за излъчване на представител/и в консултативния орган.

(6) Срокът за излъчване на представител/и в консултативния орган се съгласува между ръководителя на консултативния орган и гражданските организации по ал. 1, който не може да бъде по-малък от 15 работни дни.

Чл. 14. (1) Гражданските организации по чл. 13, ал. 4 съвместно определят процедура за излъчване на представител/и в консултативния орган.

(2) Процедурата по ал. 1 следва да бъде в съответствие с принципите по чл. 4 и да включва, най-малко:

1. ред и условия за номиниране на кандидати за представител/и в консултативния орган;

2. ред и условия за определяне на представител/и в консултативния орган.

(3) Процедурата по ал. 2 следва да бъде представена за информация на ръководителя на консултативния орган, който може да поиска промяна на процедурата преди нейното прилагане, на основание принципите по чл. 4.

(4) Процедурата по ал. 3 се публикува по реда на чл. 11 ал. 1, а при възможност и на интернет страниците на гражданските организации по чл. 13, ал. 4.

(5) Излъчването на представител/и на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 в консултативния орган се осъществява в съответствие с определената процедура и се протоколира. При провеждането на процедурата може да присъства представител на ръководителя на консултативния орган.

(6) Протоколът за излъчването на представител/и на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 следва да съдържа описание на начина прилагане на определената процедура, участниците, предложените кандидати, резултатите от процедурата и името/имената за излъчвания, респективно излъчените представител/и.



Протоколът се подписва от официалните представители на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 или от упълномощени от тях лица.

(7) Протоколът по ал. 6 се представя на ръководителя на консултативния орган и се публикува по реда на ал. 4. Към протокола се прилагат автобиография и декларация по чл. 9, ал. 2 за определения/ите представител/и на гражданските организации по чл. 13, ал. 4.

Чл. 15. (1) Въз основа на документите чл. 14, ал. 7, определеният, респективно определените представител/и на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 се включва/т в състава на консултативния орган.

(2) Актът по ал. 1 се публикува на интернет страницата на съответната администрация и на Портала за консултативните съвети.

Чл. 16. (1) В случай, че в срока по чл. 11, ал. 3 не са получени заявления за участие от граждански организации или е получено само едно заявление, или всички организации, подали заявление за участие, не отговарят на изискванията, ръководителят на консултативния орган удължава срока за подаване на заявления за участие.

(2) Ръководителят на консултативния орган може да проведе консултации с организации, вписани в регистъра по чл. 3, ал. 2, както и с други организации, имащи отношение към дейността на консултативния орган.

Чл. 17. При липса на съгласие за излъчване на представител/и, организациите по чл. 13, ал. 4 информират за това ръководителя на консултативния орган.

Чл. 18. (1) В случаите по чл. 17, ръководителят на консултативния орган след консултации с организациите по чл. 13, ал. 4 може да поиска от тях да предложат кандидат/и, отговарящ/и на изискванията по чл. 9, ал. 1 за представител/и в консултативния орган.

(2) Предложението по ал. 1 включва акт на съответния орган на организацията по чл. 13, ал. 4, автобиография и декларация по чл. 9, ал. 2 на предложението/ите кандидат/и за представител/и в консултативния орган.

(3) Две или повече организации по чл. 13, ал. 4 могат да излъчат едно и също лице за представител в консултативния орган.

(4) В случаите по ал. 3 за представител се определя лицето, излъчено от най-голям брой организации.

(5) В случай, че две или повече лица имат равен брой номинации, представителят в консултативния орган се определя с жребий измежду тях.

(6) Актът за определяне на представител/и на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 се публикува на интернет страницата на съответната администрация и на Портала за консултативните съвети.



Чл. 19. Ръководителят на консултативния орган може съгласувано с организациите по чл. 13, ал. 4 да приложи процедурата по чл. 18 без да се прилагат разпоредбите на чл. 14 и 15.

Чл. 20. (1) Процедурите по този раздел се прилагат съответно и при определяне на:

1. резервни представители на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 в консултативния орган;
2. представители на академичната общност – Българската академия на науките, Селскостопанската академия и висшите училища.

(2) Лицата по ал. 1, т. 1 се определят едновременно със съответните титуляри.

Чл. 21. (1) Представител на гражданските организации по чл. 13, ал. 4 може да прекрати участието си в консултативния орган по собствено желание.

(2) Гражданските организации по чл. 13, ал. 4 могат да оттеглят свой представител в консултативен орган по реда, по който той е излъчен.

(3) Ръководителят на консултативен орган може да поиска от гражданските организации по чл. 13, ал. 4 да оттеглят свой представител, когато същият без уважителни причини, не е участвал в повече от две поредни заседания на органа, както и когато е констатирано нарушение на правилата за работа на консултативния орган.

(4) В случаите по ал. 1-3 гражданските организации по чл. 13, ал. 4 съгласуват с ръководителя на консултативния орган процедурата за определяне на друг представител в консултативния орган.

РАЗДЕЛ IV.

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА НЕЗАВИСИМИ ЕКСПЕРТИ В РАБОТАТА/СЪСТАВА НА КОНСУЛТАТИВНИ ОРГАНИ

Чл. 22. (1) В случаите, когато актът за създаване на консултативен орган или правилника за дейността му предвижда включване в състава на органа на независим/и експерт/и и не е определена конкретна процедура за това, се прилага предвидената в този раздел процедура.

(2) Независим експерт е лице, което притежава експертни знания и професионален опит, свързани с областите на компетентност на консултативния орган.

(3) Независимият експерт участва в дейността на консултативния орган в лично качество.



Чл. 23. Процедурата за определяне на независим/и експерт/и в състава на консултативен орган, включва:

1. откриване на процедурата за определяне на независим/и експерт/и в консултативния орган;
2. заявяване на интерес от заинтересованите лица;
3. определяне на лицата, които отговарят на изискванията за участие в консултативния орган;
4. издаване/приемане на акт за включване на независимия експерт в състава на консултативния орган.

Чл. 24. (1) Откриването на процедурата за независим/и експерт/и в състава на консултативен орган се оповестява чрез публикуване покана за заявяване на интерес от заинтересованите лица. Поканата се публикува на интернет страницата на съответната администрация и на Портала за консултативните съвети.

- (2) Поканата по ал. 1 съдържа:
 1. наименование на консултативния орган, неговите цели и области на компетентност;
 2. информация за състава на консултативния орган, включително предвидения брой независими експерти;
 3. изисквания към експертните знания и професионалната компетентност на кандидатите;
 4. срок за провеждане на процедурата;
 5. адрес за подаване на писмени заявления за участие, както и електронен адрес за подаване на заявления за участие по електронен път;
 6. друга подходяща информация.
- (3) Срокът за заявяване на интерес от заинтересованите лица не може да бъде по-кратък от 15 работни дни от датата на публикуване на поканата.

Чл. 25. (1) Заинтересованите лица могат да заявят интерес за участие в процедурата чрез подаване на заявление за участие, по образец утвърден от ръководителя на съответния консултативен орган.

- (2) Начинът за подаване на заявлението за участие се избира от заинтересованото лице.
- (3) Кандидатите могат да бъдат подкрепени от организации, вписани в Регистъра на научната дейност, с предмет на дейност в областта на компетентност на консултативния орган.



Чл. 26. (1) В срок до 10 работни дни след изтичането на срока по чл. 24, ал. 3 ръководителят на консултативния орган определя лицата, които отговарят на изискванията участие в консултативния орган.

(2) Ръководителят на консултативния орган уведомява лицата, участвали в процедурата за резултатите по ал. 1.

(3) Лицата, за които е установено, че не отговарят на определените изисквания, могат в срок до 5 работни дни от уведомяването да правят възражения до ръководителя на консултативния орган.

(4) След разглеждане на възраженията се изготвя списък на лицата, които отговарят на определените изисквания, съгласно целта и областите на компетентност на консултативния орган. Списъкът се публикува по реда на чл. 11, ал. 1.

(5) Ръководителят на консултативния орган определя за участник/участници в консултативния орган експерта/експертите, притежаващ/и най-значителни постижения и/или професионален опит в областите на компетентност на консултативния орган.

(6) Актът по ал. 5 се публикува на интернет страницата на съответната администрация и на Портала за консултативните съвети.

Чл. 27. Процедурата по този раздел може да се прилага съответно и за привличане на външни експерти в работни групи за изпълнение на конкретни задачи.

РАЗДЕЛ V.

РЕГИСТЪР НА ОРГАНИЗАЦИИТЕ, ЗАЯВИЛИ ИНТЕРЕС КЪМ ДЕЙНОСТТА НА КОНСУЛТАТИВНИ ОРГАНИ

Чл. 28. (1) В профила на съответния консултативен съвет в Портала за консултативните съвети се създава регистър на организациите, заявили интерес към дейността на конкретни консултативни органи, в който се вписват всички желаещи организации.

(2) Включените в Регистъра по ал. 1 организации получават по електронна поща предварителна информация за дневния ред на заседанията на консултативните органи, към чиято дейност са заявили интерес.

Допълнителна разпоредба

§ 1. По смисъла на тези правила:

1. "Консултативен орган" е съвет по смисъла на чл. 21, чл. 45, ал. 2, чл. 47, ал. 8 и чл. 54, ал. 8 от Закона за администрацията, както и други аналогични органи,



създадени със специален закон, в чийто състав е предвидено участие на неправителствени организации, имащи отношение към дейността на съответния съвет, включително обществените съвети, създадени към орган на изпълнителната власт.

2. "Гражданска организация" е юридическо лице, регистрирано по Закона за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на дейности в обществена полза.

3. "Свързани лица" са:

а) лицата, в чийто управителен орган участва едно и също юридическо или физическо лице;

б) лицата, в чийто върховен орган участва едно и също юридическо или физическо лице, което може да наложи или възпрепятства вземането на решения;

в) лицата, едното от които притежава пряко или косвено или по силата на споразумение с друго лице повече от половината от гласовете във върховния орган на друго лице;

г) лицата, едното от които има възможност да определя пряко или непряко повече от половината от членовете на управителния или върховния орган на друго лице;

д) лицата, едното от които може по друг начин да упражнява решаващо влияние върху вземането на решения във връзка с дейността на юридическото лице.

Заключителна разпоредба

§ 2. Правилата се приемат във връзка с чл. 21, ал. 5 от Закона за администрацията.